**МАЛОКИЛЬМЕЗСКАЯ СЕЛЬСКАЯ ДУМА**

**КИЛЬМЕЗСКОГО РАЙОНА**

**КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 07.12.2018 года № 8/1

д. Малая Кильмезь

|  |
| --- |
| **О бюджетном послании главы Малокильмезского сельского поселения** |

Заслушав бюджетное послание главы Малокильмезского сельского поселения Чиргина В.В. об основных направлениях налоговой и бюджетной политики Малокильмезского сельского поселения на очередной 2019 финансовый год, руководствуясь ст. 21, 22 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Малокильмезское сельское поселение, утвержденное решением Малокильмезской сельской Думы от 18.12.2017г. № 6/2, сельская Дума РЕШИЛА:

1. Бюджетное послание принять к сведению.
2. Администрации Малокильмезского сельского поселения при составлении проекта бюджета поселения на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов руководствоваться настоящим бюджетным посланием.

Председатель сельской Думы А.В.Лесников

Глава сельского поселения В.В.Чиргин

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования

Малокильмезское сельское поселение на 2019 год

и плановый период 2020 -2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Малокильмезское сельское поселение на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Малокильмезское сельское поселение, принятого решением Малокильмезской сельской Думы от 18.12.2017года № 6/2. Бюджетная политика муниципального образования Малокильмезское сельское поселение (далее – бюджетная политика) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов соответствует стратегическим целям социально-экономического развития муниципального образования Малокильмезское сельское поселение (далее – поселение): повышение уровня и качества жизни населения, создание условий для позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышение эффективности и прозрачности управления финансовыми ресурсами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Малокильмезское сельское поселение являются основой для формирования местного бюджета, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств местного бюджета.

**1. Итоги реализации бюджетной политики, проводимой Малокильмезским сельским поселением в 2017 году и начале 2018 года**

В 2017 году и в начале 2018 года бюджетная политика была направлена на решение социально-экономических задач, на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджета Малокильмезского сельского поселения и повышение эффективности бюджетных расходов.

Исполнение бюджета Малокильмезского сельского поселения (далее – бюджета поселения) за 2017 год составило: по доходам – 1863,2 тыс. рублей и по расходам – 1840,1 тыс. рублей, что на 3,5 процента или на 65,1 тыс. рублей выше показателей 2016 года по доходам, по расходам выше на 0,1 процента или на 2,7 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета поселения сложился профицит 23,1 тыс. рублей. За девять месяцев 2018 года исполнение бюджета составило по доходам – 1435,9 тыс. рублей или 68,3 % к плану, по расходам – 1486,5 тыс. рублей или 67,7 % к плану.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов в 2017 году составил 776,6 тыс. рублей или 41,7 процента всех поступлений в бюджет поселения. По сравнению с 2016 годом собственных доходов поступило меньше на 78,0 тыс. рублей. Основными источниками местного бюджета являются налог на доходы физических лиц, доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, исходя из дифференцированного норматива, установленного Кировской области, с учетом протяженности автомобильных дорог местного значения, земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Просроченная задолженность по бюджетным и долговым обязательствам бюджета поселения отсутствует.

В сфере расходов бюджета поселения приоритетом являлось функционирование местной администрации, выполнение расходных обязательств в сфере жилищно-коммунального хозяйства и дорожного фонда.

С 2015 года бюджет поселения формируется по целевым муниципальным программам, утвержденными муниципальными правовыми актами Малокильмезского сельского поселения.

1. **Основные цели налоговой и бюджетной политики на 2019 год**

**и плановый период 2020 -2021 годов**

Основными целями налоговой и бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2020-2021 годов являются:

1. обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета при безусловном исполнении всех действующих расходных обязательств;
2. сохранение и развитие налогового потенциала;
3. развитие программно-целевых методов управления, разработка муниципальных программ в увязке с основными параметрами оказания муниципальных услуг и утверждение индикаторов эффективности их реализации;
4. повышение эффективности функционирования бюджетного сектора в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах;
5. эффективное расходование бюджетных средств, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;
6. повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

1. **Основные направления налоговой политики на 2019 год**

**и плановый период 2020 -2021 годов**

Налоговая политика должна способствовать сохранению бюджетной устойчивости, получению необходимого для исполнения расходных обязательств объема бюджетных доходов. Повышение уровня финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления за счет собственных доходов являются предпосылкой для повышения эффективности расходования местных доходов и созданию условий для увязки налогов с объемом, качеством и доступностью предоставления муниципальных услуг.

Способствовать росту налогооблагаемой базы и доходных показателей бюджета поселения будут следующие направления работы Малокильмезского сельского поселения:

- обеспечение качественного администрирования всех доходных источников Малокильмезского сельского поселения;

- изменение подходов к установлению новых налоговых льгот (установление на ограниченный период, оценка эффективности);

- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

- поддержка инвестиционной деятельности;

- сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал Малокильмезского сельского поселения;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионной-исковой работы;

- продолжение работ по разграничению земель Малокильмезского сельского поселения.

1. **Основные направления бюджетной политики на 2019 год**

**и плановый период 2020 -2021 годов**

Политика в области расходов будет формироваться в условиях жестких бюджетных ограничений, обусловленных значительной диспропорцией роста доходов и расходов бюджета Малокильмезского сельского поселения.

В сложившихся условиях особенно актуально обеспечение устойчивости бюджета Малокильмезского сельского поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В этой связи бюджетная политика должна быть направлена на решение следующих задач:

1) Минимизация бюджетных рисков

Основной для расчета параметров доходной части бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации являются показатели социально-экономического развития территории.

Решение указанной задачи будет достигнуто путем планирования бюджетных расходов исходя из социально-экономического развития Малокильмезского сельского поселения на основе реестра расходных обязательств Малокильмезского сельского поселения при выполнении принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств и взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств.

Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установленных новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

Введение и утверждение принимаемых расходных обязательств должно быть обеспечено в сроки, установленные для формирования бюджета Малокильмезского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

2) Концентрация финансовых ресурсов на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики:

- организация водоснабжения населения;

- содержание территории Малокильмезского сельского поселения;

- содержание дорог общего пользования местного значения;

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств Малокильмезского сельского поселения необходимо участие администрации Малокильмезского сельского поселения в федеральных и областных программах путем своевременного и качественного предоставления заявок в соответствующий исполнительный орган государственной власти Кировской области и планирования бюджетных ассигнований на софинансирование программных расходов.

3) Развитие программно-целевых методов управления

Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением, составление и исполнение бюджета осуществляется на базе муниципальных программ Малокильмезского сельского поселения.

Для организации данной работы разработаны и утверждены нормативно-правовые акты:

- постановление администрации Малокильмезского сельского поселения от 01.12.2014 года № 43 «Об утверждении муниципальных программ Малокильмезского сельского поселения».

Согласно утвержденному Перечню муниципальных программ Малокильмезского сельского поселения разработано девять муниципальных программ.

Переход на программный бюджет и переход на новую бюджетную классификацию, целевые статьи расходов формируются в разрезе муниципальных программ и их составленных элементов.

Бюджетные расходы на непрограммные направления деятельности финансово- экономически обоснованы, их удельный вес в бюджете незначителен.

4) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Использование инструмента муниципального задания на оказание муниципальных услуг обеспечит взаимосвязь муниципальных программ и муниципальных заданий в целях создания условий для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах и повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан в муниципальных услугах.

При этом сводные показатели муниципальных заданий включены в состав индикаторов муниципальных программ (подпрограмм), а параметры муниципальных заданий формируются в соответствии с целями и ожидаемыми результатами соответствующих муниципальных программ.

Федеральным законом от 23 июля 2013г № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена норма о базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ, которые должны утверждаться федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, и содержать исчерпывающий перечень услуг и работ, оказываемых или выполняемых государственными и муниципальными учреждениями с учетом установленного объема полномочий соответствующего публично-правового образования в конкретных сферах деятельности.

Таким образом, создана правовая основа для внедрения единой методологической основы финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг на основании единого перечня государственных (муниципальных) услуг и общего порядка определения нормативных затрат по сфере деятельности.

Правовым актом администрации в отношении муниципальных учреждений должен быть установлен срок формирования муниципального задания на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ.

5) Повышение эффективности и оптимизация структуры бюджетных расходов

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

В связи с чем необходимо еще раз оценить содержание действующих расходных обязательств Малокильмезского сельского поселения, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета.

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств, при формировании бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов должно учитываться наличие проектной (сметной) документации, положительное заключение экспертизы на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта.

В условиях формирования программного бюджета расходы на содержание аппарата органов местного самоуправления Малокильмезского сельского поселения, являющихся ответственными исполнителями муниципальных программ Малокильмезского сельского поселения, будут включены в муниципальные программы Малокильмезского сельского поселения.

1. **Муниципальный контроль**

Проведению ответственной бюджетной политики будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

Внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг, переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ Малокильмезского сельского поселения.

Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента, анализа выполнения муниципальными учреждениями муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ).

Деятельность администрации Малокильмезского сельского поселения в сфере муниципального контроля будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- повышение уровня организации муниципального контроля и качества контрольных мероприятий.

Глава администрации

Малокильмезского сельского поселения В.В.Чиргин